

第一章

緒論



重點整理

壹、公共衛生之概念

一、公共衛生的定義

文士樂(Winslow)在西元 1920 年所下的定義為：公共衛生是一種預防疾病、延長壽命、促進身心健康與效能的科學與藝術。經由有組織的社會力量，來從事環境衛生、傳染病管制及個人衛生教育；並組織醫護事業，使疾病能獲得早期診斷和預防治療；進而發展社會機構，以保證社會上每個人均有足以維持健康的生活水準，使每一位國民都能實踐其健康和長壽的天賦權利。

美國醫學會於西元 1948 年對公共衛生的定義為：「公共衛生是經由有組織的社區力量，以維持、保護和增進民眾健康的藝術和科學。它包括了提供社會上特殊團體的醫療服務，且關心疾病的預防和管理，尤其是針對需要住院的民眾和缺乏醫療照顧的貧窮人」。

二、公共衛生的目的與範圍

- (一)公共衛生的目的：包括預防(prevent)、延長(prolong)及促進(promote)；亦即預防疾病、延長壽命、促進身心健康和工作效能。
- (二)三段五級預防學說：凡是健康促進、特殊保護、早期診斷及篩檢、適當治療、限制殘障、復健與居家照顧，均屬公共衛生業務；一般而言，可概分為「環境問題」及「健康服務」兩大類。

三、公共衛生的目標

西元 1978 年世界衛生組織(World Health Organization ; W.H.O.) 在阿瑪阿塔(Alma-Ata)宣言中認為：健康為基本人權，應以提供**基層衛生保健服務**之方式，使全民能夠平等地接受健康照護服務，確保西元 2000 年「**全民均健**」目標之達成。〔'03.師檢〕〔'03.士普〕〔'04.士檢〕〔'07.士普〕〔'08.師高〕

公共衛生的目標為「全民均健」，達成方式有三，包括：

1. 提供社區所屬的健康服務。
2. 對社區中易受傷害的群體（如老幼婦孺），優先提供照護。
3. 衛生計畫需有社區民眾參與。

四、公共衛生指標

過去 50 年來我國公共衛生的重要成就有：

- (一)**降低死亡率**：1947 年粗死亡率為 18.15‰，至 2012 年降低為 6.63‰。
- (二)**延長平均餘命**：至 2012 年底，台灣地區總人口數約為 2,331 萬人，性比為 100.2，65 歲以上人口佔 11.5%，老化指數為 76.21%。男性平均餘命在 1952 年為 53.38 歲，至 2012 年延長為 76.16 歲；女性則由 56.33 歲延長為 83.03 歲。
- (三)**有效的控制急性傳染病**：主要死因由急性傳染病轉變為慢性病及事故傷害。
- (四)**醫事人力及醫療設備的提升**：公私立醫療院所逐年增加。〔'08.師高〕

五、公共衛生的特質

- (一)**宗旨**：提供「可接近」、「可接受」、「可利用」之保健服務。
- (二)**核心功能**：美國醫學會指出，公共衛生的核心功能包括**評估(assessment)**、**發展政策(policy development)**、**確保(assurance)**。〔'04.師檢〕

(三)服務對象：從個人、家庭、社區至生活環境，家庭為基本的服務單位。〔'01.師高〕

六、公共衛生的歷史發展

公共衛生演進的順序，依序為：環境衛生→傳染病防治→預防醫學→促進健康與長壽。

西洋公共衛生發展史

階段或時期	重 要 事 蹟
紀元前期 (原始時期)	<ul style="list-style-type: none"> 對個人衛生、環境衛生、飲水、飲食、傳染病之隔離已有記載 羅馬人建造供水及下水道系統，開始「環境衛生」，是歷史最早的公共衛生設施
中世紀 (黑暗時期)	<ul style="list-style-type: none"> 麻瘋病和鼠疫的大流行 成就：隔離與檢疫；拉古薩港首次實施檢疫措施
文藝復興時期 (理性期)	<ul style="list-style-type: none"> 霍克 (L. Hock) 發明顯微鏡 金納 (E. Jenner) 發明牛痘疫苗以預防天花，為免疫學的開端 英國首創死亡登記，為衛生統計的開端
近代公共衛生 (昌明期)	<ul style="list-style-type: none"> 現代公共衛生之父—卡維克 (E. Chadwick)，促成英國（西元 1848 年）通過世界上第一個公共衛生法案，並成立「全國衛生委員會」 巴斯德 (Pasteur) 發明了巴氏消毒法 疫苗、抗毒素出現，使得傳染病能有效控制 西元 1849 年 John Snow 指出霍亂和水廠供水之間的關係，因而成為流行病學的先驅
世界化的 衛生時代	<ul style="list-style-type: none"> 西元 1902 年成立國際環境衛生局，目前改名為「泛美衛生組織」 西元 1948 年成立世界衛生組織，其最高權力機構為世界衛生會員大會，總部設在日內瓦，宗旨為使人類達到最可能的健康；訂世界衛生日為每年 4 月 7 日〔'99.師高〕

4 護理考試叢書(六)公共(社區)衛生護理學

我國公共衛生發展史

階段或時期	重 要 事 蹟
建立期 (1947~1960 年)	<ul style="list-style-type: none">• 1960 年，各縣市設立衛生局• 1965 年世界衛生組織宣布台灣為「瘧疾根除地區」〔'99.師檢〕• 醫學教育制度化，多所培育醫事人員之學校相繼成立
擴張期 (1971~1984 年)	<ul style="list-style-type: none">• 1971 年行政院衛生署成立• 1983 年推展「群體醫療執業中心」• 此期為中大型醫院紛紛設立、經費多元化的階段〔'98.士普〕
整合期 (1985~1994 年)	<ul style="list-style-type: none">• 1985 年實施「籌建醫療網計畫」• 護理人員法於 1991 年 5 月公布〔'02.師高〕
全民健保期 (1995 年迄今)	<ul style="list-style-type: none">• 1995 年 3 月 1 日實施全民健康保險• 2013 年 1 月 1 日實施二代健保• 2013 年 7 月 23 日行政院衛生署改制為衛生福利部

基本練習題

- (A) 1. 1978 年阿瑪阿塔宣言(Alma-Ata declaration)提出必須透過哪項策略，以達到全民均健(health for all)的目標？(A)基層醫療保健 (B)疾病預防 (C)健康促進 (D)健康城市營造。
〔'03 師檢〕 〔'03.士普〕 〔'07.士普〕

貳、公共衛生護理之概念

一、公共衛生護理的定義

美國公共衛生學會

美國公共衛生學會 (American Public Health Association ; APHA)

對公共衛生護理的定義：

1. 公共衛生護理是結合公共衛生學與專業護理學理論的一門知識。
2. 目的是為了促進整個社區的健康。
3. 著重第一段預防和健康促進為公共衛生護理實務的基礎。

美國護理學會

美國護理學會(American Nursing Association ; ANA)對公共衛生護理的定義：「公共衛生護理是將護理實務與公共衛生實務結合，並應用於促進和維持群體的健康」。

二、公共衛生護理的最終目標

1. 促進社區的健康。
2. 滿足社區健康的需要。
3. 增進居民的生活品質。〔'01.士檢〕

三、公共衛生護理的特性

世界衛生組織定義公共衛生護理需具備以下特性：〔'05.師檢〕

1. 要有供給社區所需求的衛生服務之責任感。
2. 對於體弱無生活能力者應予以優先照顧。
3. 個案應參與健康照護的計畫與執行。

公共衛生護理與醫院護理之差異

地點項目	公 共 衛 生 護 理	醫院護理
對象	<ul style="list-style-type: none"> • 以「家庭」為服務工作的基本單位〔'99.師檢〕〔'99.普考〕〔'99.師高〕〔'03.師高〕〔'08.師高〕 • 以「社區整體居民」為服務對象，包括健康的、生病的及殘障的人〔'10.師高〕 	住院病人
地點	醫院外，如學校、工廠、社區等，較多樣化	醫院內
自我照顧	鼓勵個案及家人自我管理〔'10.師高〕	依賴專業人員
工作重點	預防疾病、促進健康、篩檢、養成保健觀念、鼓勵實施健康生活等綜合性服務〔'11.師高〕	醫療為主、疾病治癒

6 護理考試叢書(六)公共（社區）衛生護理學

(續)

地點項目	公 共 衛 生 護 理	醫院護理
照護時間	非住院期， 案管時間較長 〔'99.士普〕〔'03.士檢〕〔'03.師高〕〔'04.士普〕	住院期間
護理人員自主性與獨立性	較高 〔'99.士普〕〔'03.士檢〕〔'03.士普〕〔'03.師高〕〔'08.師高〕	較低

四、公共衛生護理的概念模式

由 Marla S. White 於西元 1982 年提出：

1. 包括三種健康服務，其優先順序為預防、保護、促進（表 1-1）。

表 1-1 健康服務項目

健康服務項目	內 容
預防性 (prevention)	家庭計畫、預防接種、婦幼衛生、中老年疾病防治、性病防治等
保護性 (protection)	利用策略及活動，將外界危害物質導致的疾病及不良健康狀態的後果與影響減至最低的一種策略，包括：意外事件預防、職業安全衛生、飲水氟化及口腔衛生、視力保健、傳染病防治等〔'05.師高〕
促進性 (promotion)	營養促進、菸害防治、藥物濫用防治、壓力調適、健康體適能等

2. 實作措施：

實作措施 ('98.師檢)	內 容	舉 例
教育 (education)	提供個案衛生資訊，促使改變其態度與行爲	乳房自我檢查